

Jasło, dnia 31 stycznia 2023 r.

Ewa Wawro
Radna Rady Powiatu w Jaśle
LXX sesja

Pan
Adam PAWLUŚ
Starosta Jasielski

INTERPELACJA

Dotyczy: **Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych tworzonego przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle - „Program Naprawczy Szpitala Specjalistycznego w Jaśle na lata 2021-2023 – Aktualizacja” – ciąg dalszy**

Panie Starosto, to już staje się wręcz nudne i nieprzyzwoite, ale zapewniam Pana, że nie odpuszczam i nadal będę drażyć temat tworzenia przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle **zakładowego funduszu świadczeń socjalnych**, zwanego dalej w mojej interpelacji „ZFŚS”, który jest przeznaczony na finansowanie działalności socjalnej organizowanej na rzecz osób uprawnionych do korzystania z ZFŚS.

To będzie już kolejna, czwarta interpelacja w tym temacie. Na wszystkie, bez wyjątku, nie doczekałam się merytorycznych wyjaśnień, pomimo, że w ich treści cytowałam otrzymane odpowiedzi. Teraz nie będę ich cytować bo szkoda czasu, wszystkie są dostępne na stronie internetowej. Nie wiem czy to wynika z faktu, że odpowiedzi przygotowują Panu Staroście osoby niekompetentne, które wprowadzają w błąd Pana i co gorsze również opinię publiczną, w tym pracowników jasielskiego szpitala uprawnionych do korzystania z ZFŚS? A może projekty odpowiedzi przygotowuje kierownictwo jasielskiego szpitala, które działając w imieniu jasielskiego szpitala (pracodawcy) jest odpowiedzialne za wykonywanie przepisów ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych oraz zatwierdzony przez Radę Powiatu w Jaśle Program Naprawczy? To powinien Pan Starosta jak najszybciej wyjaśnić, gdyż podpisując tej treści przygotowane odpowiedzi naraża się Pan na śmieszność i odbieram to, jako przejaw buty i arogancji wobec interpelujących radnych. W przeciwnym wypadku uznać należałoby, że celowo zleca Pan Starosta przygotowanie fałszujących rzeczywistość odpowiedzi, by okłamywać radnych i opinię publiczną.

Dlatego też pozwolę sobie na przypomnienie, zarówno, Panu Staroście, jak i pracownikom przygotowującymi Panu odpowiedzi, parę podstawowych zasad i faktów związanych z tworzeniem **zakładowego funduszu świadczeń socjalnych**.

1. Jak wynika z przepisów ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych na Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle **cięży obligatoryjny**

obowiązek dokonania wpłat na ZFŚS w terminach wynikających z ww. ustawy. Szpital nie może zrezygnować z tworzenia ZFŚS (art. 3 ww. ustawy).

2. Wysokość obligatoryjnego odpisu na ZFŚS (pomijam odpisy fakultatywne, gdyż z uwagi na kondycję finansową Szpitala mogą ale nie muszą być tworzone) wynosiła:

a) w **2021 r.** podstawę odpisu podstawowego stanowi przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r., tj. **4.134,02 zł** (art. 5 ust. 1-3 i art. 5j ustawy):

1) na jednego zatrudnionego w tzw. normalnych warunkach pracy
37,5% **1.550,26 zł**

2) na jednego pracownika wykonującego prace w szczególnych warunkach lub pracę o szczególnym charakterze – w rozumieniu przepisów o emeryturach pomostowych
50% **2.067,01 zł**

b) w **2022 r.** podstawę odpisu podstawowego stanowi przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 r., tj. **4.434,58 zł**

1) na jednego zatrudnionego w tzw. normalnych warunkach pracy
37,5% **1.662,97 zł**

2) na jednego pracownika wykonującego prace w szczególnych warunkach lub pracę o szczególnym charakterze – w rozumieniu przepisów o emeryturach pomostowych
50% **2.2017,29 zł.**

Wysokość obligatoryjnego odpisu na ZFŚS ustala się w oparciu o **przeciętna** ilość pracowników zatrudnionych w jasielskim szpitalu oraz powyższe dane.

3. Ustawa określa terminy dokonania wpłat na ZFŚS. Przepisy ustawy nie przewidują możliwości modyfikacji tych terminów przez pracodawców, których one dotyczą (patrz pkt 1). Ustawa (art. 6 ust. 2) w sposób jednoznaczny stanowi, że I rata odpisu (odpowiadająca co najmniej 75% równowartości odpisów podstawowych) powinna być przekazana do końca maja danego roku kalendarzowego, a II rata, obejmująca pozostałą część odpisów i zwiększeń - do końca września danego roku. Ustawowe terminy odprowadzania odpisu na ZFŚS **powiązane są wyłącznie z rokiem kalendarzowym.**

4. Pracodawca **ma prawo dowolnie ukształtować** wysokość odpisu na ZFŚS, zapisując jego wartość w układzie zbiorowym pracy, a jeśli nie jest nim objęty - w regulaminie wynagradzania (art. 4 ust. 1-2 ustawy). Co istotne, przepisy mówią o „*dowolności w kształtowaniu wysokości odpisu na fundusz*”, nie narzucając jego minimalnej wysokości. Pracodawca może zatem zwiększyć, ale również zmniejszyć odpis. Jednak należy przypomnieć, że pracodawca w tym przypadku nie działa w próżni i dokonuje tych uzgodnień z zakładowymi organizacjami związkowymi, a gdy jej u niego nie ma - z pracownikiem wybranym przez załogę do reprezentowania jej interesów (art. 4 ust. 3 ustawy). Zmiana wysokości odpisu na Fundusz **następuje od dnia wejścia w życie postanowienia regulaminu (układu) w tej sprawie.**

5. Dla formalności przypominam, ale nie będę szerzej omawiać tych spraw, że zmiany do układu zbiorowego pracy wchodzą w życie w terminie w nim określonym, **nie wcześniej jednak** niż z dniem zarejestrowania (art. 241¹² § 1 Kodeksu pracy). Natomiast zmiany do regulaminu wynagradzania wchodzą w życie po upływie dwóch tygodni od dnia podania do wiadomości pracowników, w sposób przyjęty u danego pracodawcy (art. 77² § 6 K.p.).

Patrząc na powyższe może tak w skrócie, można powiedzieć wiemy, z jaką materiałą mamy do czynienia. Pytania, które w dniu 16 grudnia u.br. skierowałam do Pana Starosty

może nie były dość precyzyjnie sformułowane i pewnie dlatego natrafiły na przysłowiowe „milczenie owiec”. Reasumując, oczekuję merytorycznej odpowiedzi od Pana Starosty, jako zwierzchnika Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle, na następujące pytania:

- 1. Czy Zarząd Powiatu w Jaśle lub Pan Starosta posiadał informacje o treści zawartych Porozumień przez Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle z dnia 12 maja 2021 r. i 27 maja 2022 roku?**

Jeżeli **tak**, to do w odpowiedzi proszę o kopie protokołów lub wyciągi z protokołów Zarządu Powiatu w Jaśle w części dotyczącej treści zawieranych porozumień i czynności sprawozdawczo-kontrolnych związanych z realizacją powyższych porozumień.

I drugie pytanie związane z ww. porozumieniami opisanymi w pytaniu pierwszym:

- 2. Czy Zarząd Powiatu w Jaśle lub Pan Starosta posiada wiedzę o obowiązujących w Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle wewnętrznych aktach regulujących sprawę pracownicze i warunki dokonywania w nich zmian?**

Jeżeli **tak**, to w odpowiedzi proszę o podanie informacji czy Dyrektor Szpitala Specjalistycznego w Jaśle, zgodnie z obowiązującymi przepisami, wdrożył postanowienia o zmianie wysokości i terminów przekazywania na wyodrębniony rachunek bankowy odpisów na ZFŚS.

- 3. Czy Zarząd Powiatu w Jaśle lub Pan Starosta, jako zwierzchnik Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle, zlecił kontrolę wewnętrzną w zakresie prawidłowości dokonywania i przekazywania środków z odpisów na ZFŚS tworzony przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle w latach 2021 i 2022 roku? Jeżeli tak, to jakie były wnioski z tych kontroli. Do odpowiedzi proszę o kopie protokołu lub wyciąg z takiego protokołu w części dotyczącej obowiązku naliczania i przekazywania (wpłaty) odpisu na ZFŚS. Jeżeli nie, to w odpowiedzi proszę wyjaśnić przyczyny odmowy przeprowadzenia kontroli za 2021 rok oraz przedstawić zestawienie dotyczące wysokości dokonanego odpisu na ZFŚS w 2021 roku, z podaniem przeciętnej liczby zatrudnionych pracowników z podziałem na odpowiednie grupy (normalne i szczególne warunki zatrudnienia), wysokość i termin przekazania poszczególnych rat odpisu. W przypadku 2022 roku, w ramach corocznie przeprowadzonej kontroli działalności jasielskiego szpitala wnioskuje o precyzyjne sprawdzenie obowiązku naliczania i odprowadzania odpisu na ZFŚS z uwzględnieniem obowiązujących uregulowań oraz powyższego zestawienia.**

- 4. Ponieważ nie podjął Pan Starosta ani Zarząd Powiatu w Jaśle nie zlecił przeprowadzenia kontroli z działalności jasielskiego szpitala za 2020 rok w przedmiocie ZFŚS to mam ostatnie pytanie: **Jak Pan Starosta zareagował i jakie czynności organizacyjno-prawne podjął Pan, jako zwierzchnik Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle, po zapoznaniu się z ustaleniami zawartymi w pkt 4 „Porozumienia z dnia 27 maja 2021 roku” w przedmiocie cyt. „... nieprzekazania zaległych wpłat ZFŚS za 2020 rok”, w świetle cytowanego fragmentu Pana odpowiedzi w mojej interpelacji z dnia 16 grudnia 2022 roku, którą na wszelki wypadek jeszcze raz zacytuje:****

„ ... Środki zostały przekazane na konto funduszu zgodnie z porozumieniem. Na dzień 1 grudzień 2018 Szpital nie przekazał w całości środków na ZFŚS za 2018 rok. Środki będą przekazane do 31 grudnia 2018 i nie ma żadnych zaległości i zobowiązań z tytułu

tych świadczeń. ...”,

a także wspomnianego przeze mnie wyżej w pkt. 3. przepisu Ustawy: (...) **Ustawowe terminy odprowadzania odpisu na ZFŚS powiązane są wyłącznie z rokiem kalendarzowym.**

Z poważaniem

Ewa Wawro