

Janusz PRZETACZNIK

Jan URBAN

X sesja

Rady Powiatu w Jasle

R A D A P O W I A T U

w Jasle

za pośrednictwem Komisji Wnioskowej wybranej na X sesji
Rady Powiatu w Jasle

Mając na względzie planowany w **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2025 rok** deficyt budżetowy związany z wydatkami w sferze oświatowej, realizacją kolejnych inwestycji, który w przyszłości generować będą bardzo wysokie wydatki bieżące oraz planowane wysokie zadłużenie Powiatu Jasielskiego, którego spłata zakładana jest do 2030 roku w imieniu Klubów Radnych **PP** i **SDM** wnioskujemy do Rady o rozpatrzenie i przyjęcie wniosków, których przyjęcie poprawi nadzór i kontrolę Rady Powiatu w Jasle nad realizacją budżetu Powiatu Jasielskiego w 2025 roku. Wnioski poniższe proszę rozpatrywać odrębnie.

1. W § 9 uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2025 rok wprowadzić następujące zmiany:

1) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) dokonywania przeniesień wydatków bieżących pomiędzy rozdziałami w ramach działu z wyłączeniem planu wydatków bieżących przeznaczonych na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy,”

U z a s a d n i e n i e:

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późniejszymi zmianami) w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do m.in.: dokonywania innych zmian w budżecie, w zakresie określonym w **art. 258** tej ustawy. W toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu zgodnie z przepisami **art. 257** ustawy. Inne zmiany w planie wydatków niż wymienione art. 257 wymagają upoważnienia, konkretnego wskazania określonych czynności, przez organ stanowiący tj. radę powiatu. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2025 rok upoważnienie Zarządu Powiatu w Jasle do dokonywania cyt.: *„przeniesień wydatków bieżących między rozdziałami w ramach działu pomiędzy planem wydatków bieżących, a planem wydatków bieżących przeznaczonych na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy”* w praktyce oznacza niekontrolowany przez Radę Powiatu wzrost wydatków bieżących w poszczególnych działach skutkujący stałymi wydatkami (wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane) w kolejnych latach.

Proponowane upoważnienie Zarządu Powiatu w Jasle w brzmieniu: **„dokonywania przeniesień wydatków bieżących pomiędzy rozdziałami w ramach działu z wyłączeniem**

planu wydatków bieżących przeznaczonych na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy” pozwala na:

- 1) skuteczną i płynną realizację przez Zarząd Powiatu w Jaśle wydatków bieżących w ramach działu,
- 2) pełną kontrolę Rady i utrzymanie dyscypliny budżetowej w obszarze ***„wynagrodzenia ze stosunku pracy wraz ze składkami od nich naliczanymi”***, które zostały przyjęte przez Radę w uchwale budżetowej – § 2 ust. 4 ppkt 1 (wydatki na wynagrodzenie i składki od nich naliczane) zawarte w tabeli nr 2 oraz tabeli nr 3 „Plan wydatków bieżących w jednostkach budżetowych na 2025 rok” i bez zgody Rady wielkości te nie powinny być zmieniane.

2. W § 9 uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2025 rok wprowadzić następujące zmiany:

1) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) dokonywania przeniesień pomiędzy rozdziałami w ramach działu pomiędzy planem wydatków bieżących a planem wydatków majątkowych (dopuszcza się w ramach działu zwiększanie planu wydatków majątkowych poprzez zmniejszenie wydatków bieżących), ”

Uzasadnienie:

W toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu zgodnie z przepisami **art. 257** ustawy. Inne zmiany w planie wydatków niż wymienione w art. 257 wymagają upoważnienia, konkretnego wskazania określonych czynności, przez organ stanowiący tj. radę powiatu. Jeżeli proponowane w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2025 rok upoważnienie Zarządu Powiatu w Jaśle do dokonywania cyt. : ***„przeniesień pomiędzy rozdziałami w ramach działu oraz między rozdziałami planu wydatków bieżących na majątkowe oraz planu wydatków majątkowych na bieżące”*** działa w obu kierunkach tj. umożliwia dokonywania przeniesień z planu wydatków majątkowych na plan wydatków bieżących w ramach działu to takie upoważnienie pozbawia Radę kontroli nad realizacją budżetu i może w efekcie doprowadzić do zaniechania realizacji planowanych inwestycji (wydatków majątkowych), *a tak na marginesie - co w przypadku planowanych bardzo kosztownych inwestycji w Trzcinicy byłoby bardzo pożądane w kierunku ograniczenia wydatków bieżących w kolejnych latach budżetowych*, kosztem zwiększonych wydatków bieżących, w tym z tytułu uposażeń i wynagrodzenia ze stosunku pracy, których limit wydatków w ramach wydatków bieżących określa Rada w uchwale budżetowej - § 2 ust. 4 ppkt 1 (wydatki na wynagrodzenie i składki od nich naliczane) zawarte w tabeli nr 2 oraz tabeli nr 3 „Plan wydatków bieżących w jednostkach budżetowych na 2025 rok” oraz § 2 ust. 5 (wysokość wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne na 2020 rok - tabela nr 4 „Plan wydatków budżetu Powiatu Jasielskiego na inwestycje i zakupy inwestycyjne na 2025 rok i bez zgody Rady wielkości te nie powinny być zmieniane.

Celem uniknięcia nieporozumień w zakresie interpretacji proponowanego upoważnienia i zachowania kontroli Rady nad realizacją budżetu, w tym realizacji planowanych inwestycji (wydatków majątkowych) proponuje się następujący zapis takiego upoważnienia dla Zarządu Powiatu w Jaśle w brzmieniu:

„3) dokonywania przeniesień pomiędzy rozdziałami w ramach działu pomiędzy planem wydatków bieżących a planem wydatków majątkowych (dopuszcza się zwiększanie planu wydatków majątkowych poprzez zmniejszenie wydatków bieżących), ” który pozwala na:

- 1) skuteczną i płynną realizację przez Zarząd wydatków majątkowych w ramach działu, poprzez elastyczną realizację wydatków budżetowych - zmniejszenie wydatków bieżących przy jednoczesnym zwiększeniu wydatków majątkowych w tym dziale,
- 2) utrzymanie dyscypliny budżetowej w obszarze „**wydatków majątkowych**” umożliwiając jednocześnie Zarządowi Powiatu w Jaśle podpisywanie umów realizacyjnych przekraczających limity na inwestycje i zakupy inwestycyjne określone w Tabeli nr 4 kosztem zmniejszonych wydatków bieżących w tym dziale.

Jan Urban

Janusz Przetacznik