

OPINIA

Klubów radnych „Ponad Podziałami” oraz „Samorząd dla Mieszkańców” w przedmiocie projektu budżetu Powiatu Jasielskiego na 2026 rok kierowana do Rady Powiatu w Jaśle

1. Opinia:

Radni tworzący kluby radnych Rady Powiatu w Jaśle „Ponad Podziałami” i „Samorząd Dla Mieszkańców” analizując przedłożony, w ustawowym terminie, przez Zarząd Powiatu w Jaśle projekt budżetu Powiatu Jasielskiego na 2026 rok (uchwała Zarząd nr 148/25 z dnia 14 listopada 2025 r.) wraz z materiałami informacyjnymi wskazują na brak:

- 1) przedstawienia Radzie Powiatu w Jaśle VII kadencji przewidywanego wykonania budżetu powiatu za 2025 rok,
- 2) głównych zakładanych celów strategicznych do osiągnięcia w 2026 r. i w perspektywie na całą VII kadencję w ramach przyjętej Strategii Rozwoju Powiatu Jasielskiego na lata 2023 – 2030
- 3) wydatków wynikających z podjętych zobowiązań, zawartych umów czy porozumień.

Brak przedstawienia Radzie Powiatu w Jaśle VII kadencji przewidywanego wykonania budżetu powiatu za 2025 rok utrudniał dokonanie oceny przedkładanego projektu w oparciu o rzeczywiste lub bardzo prawdopodobne wielkości budżetowe, stąd przy formułowaniu opinii czy wniosków radni kierowali się tylko dostępnymi danymi zawartymi w uchwałach budżetowych, które zawierały dane o planowanych dochodach z Ministerstwa Finansów i sprawozdaniach Zarządu z wykonania budżetów. Również praca przewodniczących stałych komisji Rady Powiatu w Jaśle wywodzących się z większościowego klubu radnych „Prawo i Sprawiedliwość”, nie sprzyjała merytorycznej dyskusji i wypracowaniu przyszłościowych rozwiązań, a de facto ograniczała się do przegłosowania „pozytywnej” opinii komisji projektu budżetu w obszarze działania tylko tych komisji.

Przedłożony projekt budżetu Powiatu Jasielskiego na 2026 rok wraz z autopoprawką ZPJ:

Wyszczególnienie	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2024 rok nr LXXXV/643/2023 z dnia 15 grudnia 2023 r.	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2025 rok X/111/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r.	Projekt Uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2026 rok po autopoprawce ZPJ	Dynamika 2026/2024
dochody bieżące	187 006 184,18 zł	229 212 471,84 zł	247 337 940,68 zł	107,91%
w tym 758 (75801, 75802, 75803, 75832)	147 006 922,00 zł	181 820 747,59 zł	193 940 037,00 zł	106,67%
w tym część oświatowa (75801)*	77 408 666,00 zł	91 500 271,00 zł	98 577 073,00 zł	107,73%
wydatki bieżące	175 226 503,45 zł	208 312 472,94 zł	232 262 812,23 zł	111,50%
wydatki jednostek budżetowych	154 216 103,82 zł	186 905 359,34 zł	209 106 276,72 zł	111,88%
wynagrodzenia i składki od nich naliczane	119 683 380,20 zł	145 218 182,74 zł	164 139 158,42 zł	113,03%
„margines” bezpieczeństwa finansowego	11 779 680,73 zł	20 899 998,90 zł	15 075 128,45 zł	72,13%

* - od 2025 roku zmiana klasyfikacji budżetowej - zostaje już rozdział 75802 tylko z opisem dotyczącym niezbędnych wielkości w oświacie, w 2026 roku zmienia się ustalanie wysokości subwencji oświatowej na tzw. „ prognozowane potrzeby oświatowe”. W tabeli w pozycji część oświatowa została zadeklarowana określona przez MF kwota jako „prognozowane potrzeby oświatowe”. Przewidywalna wysokość dochodów z subwencji ogólnej budżetu państwa ewidencjonowanej w rozdziale 75834 jako realny dochód powiatu w 2026 roku wynosi 92 785 638,00 zł.

przyjmuje wysokość wydatków bieżących w kwotach niższych od planowanych dochodów bieżących, co powoduje, że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana („margines” bezpieczeństwa).

Jeżeli ww. wielkości budżetowe w latach 2024, 2025 i 2026 zestawiamy z planowanymi wielkościami:

deficytu budżetu	5 304 393,34 zł	693 406,24 zł	11 012 998,69 zł	1588,25%
zadłużenia na koniec roku	30 740 000,00 zł	20 240 000,00 zł	18 500 000,00 zł	91,40%

oraz dochodami i wydatkami majątkowymi (z uwzględnieniem przesunięć związanych z opóźnieniem oddania do użytku ROSiK w Trzcinicy i wypłaty ostatniej transzy promesy):

Wyszczególnienie	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2024 rok RPJ nr - LXXXV/643/2023 z dnia 15 grudnia 2023 r.	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2025 rok nr X/111/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r.	Projekt Uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2026 rok po zmianach - przesunięcie inwestycji z 2025 roku (*dochody i wydatki)	Dynamika dochodów/wydatków majątkowych 2026/2025
dochody majątkowe, w tym z budżetu państwa w działach:	33 448 613,35 zł	34 197 383,73 zł	13 590 148,84 zł	39,74%
	5 541 913,00 zł	24 709 860,66 zł	10 577 481,87 zł	42,81%
600	2 000 000,00 zł	- zł	- zł	
700	2 191 913,00 zł	- zł	1 492 481,87 zł	
801	1 350 000,00 zł	4 380 846,84 zł	- zł	
900		1 379 013,82 zł	- zł	
926*		18 950 000,00 zł	9 085 000,00 zł	
wydatki majątkowe	50 532 687,42 zł	55 790 788,87 zł	39 676 275,98 zł	71,12%
wydatki z udziałem środków z UE	8 311 955,39 zł	13 882 243,51 zł	2 734 825,42 zł	19,70%
801 - RFE dla Podkarpacia	514 500,00 zł	5 748 000,00 zł		0,00%
801 - RzF Polski Ład	1 510 000,00 zł	4 400 000,00 zł		
700 - RFE dla Podkarpacia			2 092 500,00 zł	
720 - FE na Rozwój Cyfrowy			642 325,42 zł	

*przesunięcie dochodów z budżetu państwa z 2025 roku – zamiast 18 950 000,00 zł otrzymamy 10 865 000,00 zł, ale za to jak już efektywnie wygląda rok 2026!

to chciało by się zapytać i poszukać odpowiedzi na banalne pytanie:

„Co poszło nie tak, skoro było tak dobrze, to czemu jest tak źle?”

Powyższe zestawienie nie wygląda optymistycznie. Gdyby nie przesunięcie części dochodów z budżetu państwa z 2025 roku w wysokości 9 085 000,00 zł to dochody majątkowe Powiatu Jasielskiego z budżetu państwa w 2026 roku wyglądałyby delikatnie to ujmując bardzo, bardzo skromnie bo aż **4 505 148,84 zł**, w tym z funduszy europejskich 2 632 301,24 zł.

Analizując przedłożone dokumenty, kierując się troską o finanse publiczne samorządu powiatowego w 2026 roku i w latach przyszłych, radni tworzący kluby radnych Rady Powiatu w Jaśle „Ponad Podziałami” i „Samorząd Dla Mieszkańców” formułując niniejszą **wskazujemy:**

- 1) że, jest zachowana relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- 2) został zaplanowany wyższy deficyt budżetu w wysokości 11 012 998,69 zł (w 2025 roku było to 693 406,24 zł) oraz planowane zadłużenie Powiatu Jasielskiego na koniec 2026 rok, a „margines” bezpieczeństwa finansów podobnie jak w 2025 roku również i w 2026 daje poczucie komfortu i bezpieczeństwa. Utrzymywanie wydatków bieżących poniżej dochodów bieżących w przewidywalnych ramach winno stanowić pożądany kierunek zmian organizacyjnych, w tym optymalizacji zatrudnienia. Ten trend winien być kontynuowany w latach przyszłych,
- 3) poważny niepokój musi budzić wzrost wydatków bieżących, w tym przede wszystkim powiatowych jednostek organizacyjnych,
- 4) na rosnące dochody bieżące samorządu powiatowego po zmianie zasad udziału jednostek samorządu w dochodach budżetu państwa,
- 5) na zdecydowanie wyższą dynamikę rosnących wydatków bieżących z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (112,97%) od wydatków z zakresu administracji rządowej (104,27%),

Wyszczególnienie	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2024 rok nr LXXXV/643/2023 z dnia 15 grudnia 2023 r.	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2025 rok X/111/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r.	Projekt Uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2026 rok	Przyrost środków w 2026 roku	Dynamika 2026/2025
dochody bieżące	187 006 184,18 zł	229 212 471,84 zł	247 337 940,68 zł	18 125 468,84 zł	107,91%
w tym 758 (75801, 75802, 75803, 75832)	147 006 922,00 zł	181 820 747,59 zł	193 940 037,00 zł	12 119 289,41 zł	106,67%
w tym część oświatowa (75801)*	77 408 666,00 zł	91 500 271,00 zł	92 785 638,00 zł	1 285 367,00 zł	101,40%

Wyszczególnienie	Uchwała budżetowa na 2023 rok	Uchwała budżetowa na 2024 rok	Uchwała budżetowa na 2025 rok	Projekt Uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2026 rok	Dynamika dochodów bieżących 2026/2025
Dochody bieżące	147 191 880,04 zł	187 006 184,18 zł	229 212 471,84 zł	247 337 940,68 zł	107,91%
w tym z udziału w dochodach budżetu państwa	110 548 605,00 zł	147 006 922,00 zł	181 820 747,59 zł	193 940 037,00 zł	106,67%
w tym część oświatowa (75801)*	67 531 950,00 zł	77 408 666,00 zł	91 500 271,00 zł	92 785 638,00 zł	101,40%
Pozostałe dochody, w tym:	36 643 275,04 zł	39 999 262,18 zł	47 391 724,25 zł	53 397 903,68 zł	112,67%
z zakresu administracji rządowej	12 008 248,00 zł	14 046 044,00 zł	16 031 528,00 zł	16 715 355,00 zł	104,27%
75411 (KPSP) - rządowe	8 304 035,00 zł	9 592 710,00 zł	10 778 697,00 zł	11 079 406,00 zł	102,79%
85202 (DPS)	14 766 245,00 zł	15 682 137,00 zł	17 145 761,00 zł	21 660 112,00 zł	126,33%
Wydatki bieżące	147 137 933,15 zł	175 226 503,45 zł	208 312 472,94 zł	232 127 812,23 zł	111,43%
wydatki z zakresu administracji rządowej	12 008 248,00 zł	14 046 044,00 zł	16 031 528,00 zł	16 715 355,00 zł	104,27%
wydatki jednostek budżetowych	128 343 444,15 zł	154 216 103,82 zł	186 905 359,34 zł	209 106 276,72 zł	111,88%
wynagrodzenia i składki od nich naliczane	96 742 791,00 zł	119 683 380,20 zł	145 218 182,74 zł	164 054 158,42 zł	112,97%
„margines” bezpieczeństwa – art. 242 u.o.f.p.	53 946,89 zł	11 779 680,73 zł	20 899 998,90 zł	15 210 128,45 zł	72,78%

*W obu tabelach w pozycji część oświatowa została wpisana określona przez MF kwota jako „prognozowane potrzeby oświatowe”, ale przewidywalna wysokość dochodów z subwencji ogólnej budżetu państwa ewidencjonowanej w rozdziale 75834 jako realny dochód powiatu w 2026 roku wynosi 92 785 638,00 zł.

- 6) na brak stabilizacji wydatków bieżących w działalności oświatowej. Planowane wydatki zostały oszacowane na poziomie „prognozowanych potrzeb oświatowych” oraz planowanych dochodów własnych,

W 2026 roku zmienia się ustalanie wysokości subwencji oświatowej na tzw. „prognozowane potrzeby oświatowe”. Zarząd Powiatu w Jaśle planując wydatki na zadania związane z powiatową oświatą i edukacyjną opieką wychowawczą przyjął po stronie dochodów wielkości wynikające z „prognozowanych potrzeb oświatowych”, które MF oszacowało na 98 577 073,00 zł tj. o 5 791 435,00 zł więcej niż jest zaplanowana wysokość dochodów powiatu z subwencji ogólnej budżetu państwa ewidencjonowanej w rozdziale 75834 jako realny dochód powiatu w 2026 roku, która wynosi 92 785 638,00 zł. Po raz pierwszy Zarząd Powiatu w Jaśle przedstawia prawie realne dochody i wydatki, które nie wyglądają dobrze.

Projekt budżetu na 2026 rok – dochody i wydatki „powiatowej oświaty”

Dochody		Wydatki		
Subwencja oświatowa*	98 577 073,00 zł			
Dochody 801	1 173 931,28 zł	Wydatki 801	105 678 259,12 zł	
Dochody majątkowe 801	- 1 000,00 zł	Wydatki majątkowe 801	- 190 310,56 zł	
Dochody 854	939 390,00 zł	Wydatki 854	15 885 540,00 zł	
Dochody majątkowe 854	- zł	Wydatki majątkowe 854	- zł	
Przychody majątkowe PEFRON	- 180 310,56 zł	Rezerwa celowa	4 250 000,00 zł	
Przychody (projekty - SOSW, ZSB)	511 623,34 zł			
Razem	101 020 707,06 zł	Razem	125 623 488,56 zł	- 24 602 781,50 zł

Uwzględniając powyższe tj. przy realnej wysokości subwencji w wysokości 92 785 638,00 zł. tegoroczny deficyt środków w powiatowej oświacie przekroczy rekordowe 30 mln. zł, dokładnie szacowany jest na kwotę 30 394 216,50 zł.

W poniższych tabelach przedstawiamy dane porównawcze.

Dział	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2023 rok nr LXVIII/484/2022 z dnia 16 grudnia 2022 r.	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2024 rok nr LXXXV/643/2023 z dnia 15 grudnia 2023 r.	Uchwała budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2025 rok	Projekt Uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2026 rok
801	45 069 493,00 zł	48 628 023,82 zł	62 026 249,70 zł	69 958 073,00 zł
854	5 322 081,00 zł	7 039 708,00 zł	6 405 257,00 zł	8 017 845,50 zł
razem	50 391 574,00 zł	55 667 731,82 zł	68 431 506,70 zł	77 975 918,50 zł

750	15 815 840,00 zł	19 417 802,00 zł	22 116 347,00 zł	29 956 767,00 zł
------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------

Wydatki oświatowe bieżące (jednostki) bez majątkowych

801	45 069 493,00 zł	60 233 271,00 zł	80 957 721,47 zł	105 487 948,56 zł
854	5 322 081,00 zł	7 958 762,00 zł	10 760 227,00 zł	15 885 540,00 zł
razem	50 391 574,00 zł	68 192 033,00 zł	91 717 948,47 zł	121 373 488,56 zł
Rezerwa	4 200 000,00 zł	4 200 000,00 zł	5 500 000,00 zł	4 250 000,00 zł

Część oświatowa subwencji ogólnej dla jst

75801*	67 531 950,00 zł	77 408 666,00 zł	91 500 271,00 zł	92 785 638,00 zł
---------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------

Poniższe zestawienia potwierdzają powyższą tezę o „teorii” bilansowania wydatków budżetowych w obszarze oświaty i przedstawiają wielkości środków przyjęte w uchwałach budżetowych na lata 2023-2025 oraz w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok bez uwzględniania rzeczywistego wykonania tych wydatków rzeczowych,

które znacznie odbiegały od przyjętych planów w latach 2022-2025. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zakłada się rezerwę celową na wydatki w szkołach i placówkach oświatowych w wysokości 4 250 000,00 zł.

wydatki bieżące - wynagrodzenia i składki od nich naliczane

Dział	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2023 rok	Wykonanie uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego za 2023 rok	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2024 rok	Wykonanie uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego za 2024 rok	Uchwała budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2025 rok	Projekt Uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2026 rok
801	45 069 493,00 zł	56 865 216,57 zł	58 185 164,20 zł	65 687 700,72 zł	62 026 249,70 zł	69 958 073,00 zł
854	5 322 081,00 zł	6 519 608,43 zł	7 039 708,00 zł	6 930 480,62 zł	6 405 257,00 zł	8 017 845,50 zł
	50 391 574,00 zł	63 384 825,00 zł	65 224 872,20 zł	72 618 181,34 zł	68 431 506,70 zł	77 975 918,50 zł

Rzeczywistość w „powiatowej oświacie” znacznie odbiegła od planów i konieczne były bieżące korekty w trakcie roku budżetowego, w tym pokrycie zrealizowanych wydatków „oświatowych” w każdym roku budżetowym począwszy od 2017 roku z innych dochodów budżetu Powiat Jasielskiego.

Rok	Dochody		Wydatki	Deficyt
	Ogółem dochody	Subwencja		
2016	44 074 791,27 zł	42 940 901,00 zł	43 748 866,73 zł	325 924,54 zł
2017	42 827 170,40 zł	41 179 512,00 zł	44 055 940,07 zł	- 1 228 769,67 zł
2018	42 199 103,50 zł	40 132 806,00 zł	44 788 556,13 zł	- 2 589 452,63 zł
2019	48 073 688,84 zł	46 404 579,00 zł	51 446 128,27 zł	- 3 372 439,43 zł
2020	56 177 000,06 zł	54 588 627,00 zł	59 836 945,04 zł	- 3 659 944,98 zł
2021	56 571 141,30 zł	55 340 421,00 zł	64 303 065,31 zł	- 7 731 924,01 zł
2022	58 872 835,28 zł	57 417 677,00 zł	69 542 359,63 zł	- 10 669 524,35 zł
2023	69 664 717,23 zł	68 010 136,00 zł	82 706 247,19 zł	- 13 041 529,96 zł
2024	91 270 915,86 zł	88 476 900,42 zł	107 575 420,70 zł	- 16 304 581,26 zł

łącznie w latach 2017-2024 samorząd powiatowy „dołożył” 58 598 166,29 zł do zbilansowania wydatków oświatowych. To nie koniec, prawdopodobny deficyt „oświatowy” to ok. 19-18,5 mln. zł za 2025 rok i kolejne ok. 24,6 mln. zł za 2026 rok po uwzględnieniu już „systemowego dołożenia” wsparcia powiatowej oświaty z innych źródeł dochodu powiatu do „prognozowanych potrzeb oświatowych”, o których mowa wyżej. Łącznie więc tylko za lata 2024-2026 należy spodziewać się wydatkowania kwoty o ok. 49-49,5 mln. zł wyższej od otrzymanej subwencji oświatowej. Skala deficytu jest bardzo wysoka i od 2021 roku znacząco rośnie co obrazuje poniższe zestawienie.

Rok	Dochody bieżące	deficyt	Udział deficytu w dochodach bieżących
2020	127 203 561,00 zł	-3 659 944,98 zł	2,88%
2021	132 499 419,00 zł	-7 731 924,01 zł	5,84%
2022	132 921 332,00 zł	-10 669 524,35 zł	8,03%
2023	147 191 880,04 zł	-13 041 529,96 zł	8,86%
2024*	187 006 184,18 zł	-16 500 000,00 zł	8,82%
2025*	229 212 471,84 zł	-19 000 000,00 zł	8,29%
2026*	232 262 812,23 zł	-24 600 000,00 zł	10,59%

* dane wg uchwały oraz dokonanych szacunków i projektu budżetu

Z konsekwencją, godną uruchomienia powiatowych inwestycji w Trzcinity, od 2017 roku Zarząd Powiatu w Jaśle, pod przewodnictwem Starosty Jasielskiego Adama Pawlusia, nie przedstawiał żadnych działań czy zamierzeń perspektywicznych umożliwiających:

- 1) w przyszłości obniżenie wydatków w tym obszarze, a przede wszystkim w zakresie zmian organizacyjnych w zakresie zarządzania,
- 2) skuteczne dochodzenie należnej dla samorządu części subwencji oświatowej z tytułu wprowadzonych ustawowo zmian wysokości wynagrodzenia nauczycieli,
- 3) obniżenie wydatków z tytułu bieżącej eksploatacji obiektów i placówek oświatowych,
- 4) zwiększenia dochodów własnych niwelujących niższe dotacje celowe.

O ile dwa pierwsze zadania praktycznie w dalszym ciągu czekają na wdrożenie, o tyle program obniżenia wydatków z tytułu bieżącej eksploatacji obiektów np. poprzez wdrożenie długo oczekiwanego programu czy projektu termomodernizacji obiektów oświatowych powoli nabiera wykonawczych rumieńców. Dopiero, tak realnie od 2023 roku, uruchomiony program czy programy obniżające wydatki bieżące w naszych placówkach oświatowych z tytułu dostawy energii cieplnej dla potrzeb ogrzewania naszych placówek oświatowych, może po wielu latach doczeka się realizacji i zastąpi dotychczas wdrażane przez Zarząd Powiatu „zastępcze zadania inwestycyjne” wrzucane w ostatniej chwili za przysłowiowy „kołnierz” w ramach zmian wieloletniej prognozy finansowej (WPF), które skutecznie ograniczały wdrożenie takich prooszczędnościowych zadań we wcześniejszych latach.

I tak:

Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego	Dział	Nazwa zadania	Plan	Wykonanie
2021 rok - nr XXXVI/270/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r.	900	Termomodernizacja budynków oświatowych Powiatu Jasielskiego	514 500,00 zł	- zł
2022 rok - nr LIII/378/2021 z dnia 17 grudnia 2021 r.	900	Termomodernizacja budynków oświatowych Powiatu Jasielskiego	1 844 501,00 zł	- zł

2023 rok - nr LXXXV/643/2023 z dnia 15 grudnia 2023 r.	801	Poprawa efektywności energetycznej budynków Zespołu Szkół nr 4 w Jaśle	1 510 000,00 zł	439 521,00 zł
	900	Termomodernizacja budynków oświatowych Powiatu Jasielskiego	514 500,00 zł	11 900,00 zł
2024 rok - nr LXXXV/643/2023 z dnia 15 grudnia 2023 r.	801	Poprawa efektywności energetycznej budynku do praktycznej nauki zawodu przez ZSz nr 3 w Jaśle	1 500 000,00 zł	odstąpienie od realizacji - 29.08.2024 r.
		Poprawa efektywności energetycznej budynków oświatowych Powiatu Jasielskiego	5 400 000,00 zł	5 355 819,85 zł
		Poprawa efektywności energetycznej budynków Zespołu Szkół nr 4 w Jaśle	1 359 679,00 zł	1 353 362,85 zł
2025 rok - nr X/111/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r.*	700	Poprawa efektywności energetycznej budynku Zespołu Szkół w Trzcinicy	149 250,00 zł	
	801	rozbudowa bazy dydaktycznej szkolnictwa ogólnego na terenie Powiatu Jasielskiego	1 900 000,00 zł	
		rozbudowa bazy dydaktycznej szkolnictwa zawodowego na terenie Powiatu Jasielskiego	3 758 578,14 zł	
		Poprawa dostępności budynków oświatowych Powiatu Jasielskiego	10 000,00 zł	
		Poprawa efektywności energetycznej budynków oświatowych Powiatu Jasielskiego	4 400 000,00 zł	
		Poprawa efektywności energetycznej placówek edukacyjnych Powiatu Jasielskiego	10 000,00 zł	
2026 rok - projekt uchwały budżetowej wraz z autopoprawką	700	Poprawa efektywności energetycznej budynku Zespołu Szkół w Trzcinicy	2 092 500,00 zł	
		Zwiększenie efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej Powiatu Jasielskiego	10 000 000,00 zł	
		Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej Powiatu Jasielskiego	750 000,00 zł	
		Modernizacja budynku przy ul. Słowackiego 6 w Jaśle	100 000,00 zł	
	801	Dostosowanie budynku Centrum Kształcenia Zawodowego nr 1 w Jaśle dla potrzeb osób z niepełnosprawnościami w ramach "Programu wyrównywania różnic między regionami III"	315 310,56 zł	
		Poprawa dostępności budynków oświatowych Powiatu Jasielskiego	10 000,00 zł	

*- w uchwale budżetowej nr X/111/2024 pierwotnie były zaplanowane dwa zadania na łączną kwotę 4 410 000,00 zł

Przyjęty w 2024 roku dwuletni projekt „Poprawa efektywności energetycznej budynków oświatowych Powiatu Jasielskiego” oraz zaplanowane na 2026 rok kolejne zadania z kwotą 10.000 0000,00 zł (pozycja 52 – tabela nr 4) zdecydowanie powinny przynieść poprawę efektywności energetycznej w budynkach oświatowych i placówkach edukacyjnych. W konsekwencji będzie możliwa częściowa redukcja wydatków na zakup energii, ale na realne efekty musimy poczekać do 2027 roku, choć w przypadku Zespołu Szkół nr 4 w Jaśle efekty powinny być już widoczne w 2026 roku,

7) na przyjęty wzrost środków budżetowych przeznaczonych na wypłatę wynagrodzeń i składek od nich naliczanych, a więc wydatków bieżących, które aktualnie stanowią 78,5% wydatków naszych jednostek budżetowych i 70,67% łącznych wydatków bieżących samorządu powiatowego. W 2024 roku było to odpowiednio: 77,61% i 68,3%, w 2025 roku: 77,7% i 69,71 %.

Poniższe zestawienie, podobnie jak w przypadku oświaty, potwierdza jak niewiarygodnie wyglądają planowane wydatki bieżące w zakresie wynagrodzeń i składek od nich naliczanych i jak konieczna jest większa kontrola Rady Powiatu w Jaśle nad wysokością planowanych wydatków na ten cel.

Wydatki	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2023 rok	Wykonanie uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego w 2023 roku	Uchwała budżetowa Powiatu Jasielskiego na 2024 rok	Wykonanie uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego w 2024 roku	Uchwała budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2025 rok	Projekt uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2026 rok
Wydatki bieżące	147 137 933,15 zł	159 018 110,19 zł	175 226 503,45 zł	159 018 110,19 zł	208 312 472,94 zł	232 262 812,23 zł
wynagrodzenia i składki od nich naliczane	96 742 791,00 zł	113 387 204,80 zł	119 683 380,20 zł	144 334 304,17 zł	145 216 182,74 zł	164 139 157,92 zł

W załączniku do niniejszej opinii przedstawiamy zbiorcze zestawienie wydatków na wynagrodzenia w powiatowych jednostkach organizacyjnych. Na uwagę zasługuje następujący w trakcie roku kalendarzowego przyrost wydatków na wynagrodzenia, który finalnie odpowiadał wielkości tzw. marginesu bezpieczeństwa finansów publicznych.

Wyszczególnienie	2023 rok	2024 rok	2025 rok	2026 rok
wynagrodzenia w jednostkach PJ wg uchwały budżetowej	81 613 234,00 zł	100 364 964,82 zł	121 769 837,56 zł	137 103 331,42 zł
Przyrost wynagrodzeń w trakcie roku	14 967 043,42 zł	22 584 306,82 zł	?	?
„Margines bezpieczeństwa”	14 216 601,15 zł	11 779 680,73 zł	20 899 998,90 zł	15 075 128,45 zł

Reasumując powyższe zwracamy uwagę na:

- 1) wzrost dochodów bieżących Powiatu Jasielskiego w 2026 roku o 7,91%,
- 2) wzrost wydatków bieżących Powiatu Jasielskiego w 2026 roku o 11,43% przy wzroście dochodów i wydatków bieżących z zakresu administracji rządowej o 4,27%, w tym z tytułu działalności Komendy Powiatowej Straży Pożarnej tylko o 2,79%(!).

Opowiadamy się za szybką i konsekwentną racjonalizacją wydatków bieżących i wnioskujemy do Zarządu Powiatu w Jaśle o przyjęcie i konsekwentne wdrożenie kierunkowych decyzji dotyczących m.in:

- a) optymalizacji zatrudnienia i wdrożenia tzw. ścieżki awansu zawodowego pracowników we wszystkich powiatowych jednostkach organizacyjnych, ze szczególnym uwzględnieniem Starostwa Powiatowego w Jaśle,
- b) dokonania inwentaryzacji mienia Powiatu Jasielskiego pod kątem jego optymalizacji w kierunku zapewnienia płynnej realizacji zadań powiatowych, zmniejszenia wydatków na jego utrzymanie, w tym zwiększenia dochodów z tego mienia,
- c) wdrożenia programów umożliwiających zmniejszenie wydatków związanych z bieżącą eksploatacją i utrzymaniem mienia Powiatu Jasielskiego.

Poza wydatkami bieżącymi związanymi z zatrudnieniem oraz bieżącą eksploatacją i utrzymaniem mienia powiatowego, zwracamy uwagę aby każdą uruchamianą inwestycję, poza inwestycjami drogowo-mostowymi, która może w przyszłości generować stałe wydatki, poprzedzić wykonaną analizą i weryfikacją założeń funkcjonalno-użytkowych pod kątem optymalizacji bieżących kosztów jej utrzymania i eksploatacji, w tym poszukiwania źródeł pokrycia przyszłych wydatków.

- 8) na brak w przedłożonych projektach uchwał wraz z ich uzasadnieniem oraz w dodatkowych materiałach informacyjnych strategicznego celu czy celów Powiatu Jasielskiego w zakresie zwiększenia dochodów bieżących, programu pozyskiwania dodatkowych środków (dochodów),
- 9) po raz kolejny zwracamy uwagę na wykaz wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne zawierający zadania inwestycyjne, które zostały przyjęte głównie w formie zmiany WPF a nie decyzji kierunkowych Rady, bez dokonania analizy skutków czy efektów ich zrealizowania, a które będą trwale obciążać nie tylko wydatki bieżące budżetu Powiatu Jasielskiego w kolejnych latach, ale jak praktyka i rzeczywistość dowodzi, zadania te nie ominą również koniecznych wydatków majątkowych, o których zapomniano lub świadomie zostały pominięte podczas procesu inwestycyjnego.

Po raz kolejny należy przywołać wymianę zdań przed przystąpieniem do realizacji przez MDK w Jaśle Ośrodka Edukacji Ekologicznej w Ożennej, a przede wszystkim dodatkowych wydatków bieżących, które są przez ten ośrodek generowane. Przypomnijmy, że planowany łączny wzrost wydatków MDK z tytułu eksploatacji i utrzymania Ośrodka Edukacji Ekologicznej w Ożennej miał nie przekroczyć 132.000,00 zł, ale jednak rzeczywistość nie dała się oszukać i już budżet powiatu na 2020 rok przedstawiał wielkości, które były już może bardziej realne, ale i tak, jak się później okazało niewystarczające – dział 900 rozdział 90095 „pozostała działalność” planowane wydatki w kwocie 341.265,00 zł, a więc prawie trzykrotnie więcej niż to zakładaliśmy przystępując do tego projektu. Wydatki majątkowe planowane i realizowane w kolejnych latach, w tym zakup skutera śnieżnego, montaż instalacji fotowoltaicznej nadal są i zapewne jak długo będzie funkcjonował OEE będą występowały.

Aktualnie w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2026 rok wydatki bieżące na bieżącą eksploatację i utrzymanie Ośrodka Edukacji Ekologicznej

w Ożennej zakładane są wysokości 799 457,00 zł, w tym z tytułu działalności Szkolnego Schroniska Młodzieżowego w wysokości 327 978,00 zł. Dodatkowo po stronie dochodów pojawiają się szacowane wpływy z tytułu funkcjonowania schroniska w wysokości 41 873,00 zł. Dla przypomnienia w roku 2025 wydatki były planowane w wysokości 651 493,00 zł, w tym 24 084,00 zł pokryte są ze środków Funduszu Ochrony Środowiska – tabela nr 11 przy braku innych źródeł sfinansowania (dochodów) planowanych wydatków. Tak więc wydatki OEE w Ożennej wzrastają o 22,73% w stosunku do 2025 roku, a po uwzględnieniu planowanych dochodów o 16,3%. Dodatkowo w 2026 roku zostały zaplanowane wydatki majątkowe w kwocie 200.000,00 zł na budowę biologicznej oczyszczalni ścieków (poz. 65 – tabela nr 4) oraz 10 000,00 zł na zadzie pn. „Modernizacja budynku i otoczenia OEE w Ożennej” a więc należy spodziewać się kolejnych wydatków majątkowych na to zadanie. I ta zapowiedź budzi nasze obawy i potwierdza, że tak nie należy planować inwestycji powiatowych. Rok 2026 będzie siódmym kolejnym rokiem działalności Ośrodka Edukacji Ekologicznej w Ożennej. Uruchomienie w 2025 roku na bazie OEE schroniska jest, wyrażamy taką nadzieję, rozpoczęciem procesu prawidłowego gospodarowania mieniem Powiatu Jasielskiego przez Zarząd Powiatu i minimalizowanie skutków związanych z oddaniem w 2019 roku do użytku tego zadania inwestycyjnego (zwiększyć dochody, obniżyć bieżące wydatki).

OEE w Ożennej nie jest jedynym przykładem podejmowanych w ostatnich latach zadań inwestycyjnych, które generują wydatki bieżące w kolejnych latach. Innym przykładem jest Dom Wędrowca w Foluszu, na który w latach 2022-2023 zostały poniesione nakłady inwestycyjne w łącznej kwocie 353 442,26 zł, ale raczej to nie są jeszcze całkowite nakłady i należy spodziewać się dalszych wydatków majątkowych na to zadanie.

Aktualnie w projekcie budżetu Powiatu Jasielskiego na 2026 rok na utrzymanie Domu Wędrowca w Foluszu została zaplanowana kwota 95 532,00 zł (dział 926) wzrost o 21,9% w stosunku do 2025 r., a dochody, które wpłyną do budżetu z tytułu jego bieżącej eksploatacji to środki w wysokości 1 000,00 zł (!) – zwrot za media. W 2025 r. było to 78 372,00 zł.

W projekcie budżetu Powiatu Jasielskiego na 2026 rok zostały zaplanowane wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne obejmujące łącznie 73 różne zadania, na łączną kwotę 39 678 275,98 zł, w tym na zadania inwestycyjne zaplanowano środki w łącznej wysokości 37 880 950,56 zł.

Dział	Rozdział	Zadania inwestycyjne		Zakupy inwestycyjne	
		wartość	ilość	wartość	ilość
600	60013	151 140,00 zł	1		
	60014*	13 017 000,00 zł	48	200 000,00 zł	1
630	63003*	100 000,00 zł	1		
700	70005*	12 942 500,00 zł	4	100 000,00 zł	1
720	72095	- zł	0	642 325,42 zł	1

750	75095	800 000,00 zł	1	25 000,00 zł	1
754	75421			30 000,00 zł	1
801	80195*	325 310,56 zł	2	- zł	
852	85202	1 100 000,00 zł	2		
900	90095	210 000,00 zł	2		
921	92120	50 000,00 zł	1		
926	92695	9 185 000,00 zł	1	800 000,00 zł	1
Razem		37 880 950,56 zł	63	1 797 325,42 zł	10

Ogółem wydatki majątkowe **39 678 275,98 zł**

Liczba zadań i planowane kwoty wydatków majątkowych zwracają uwagę, przede wszystkim ze względu na planowaną ilość zadań, ale już nie są to tak imponujące wydatki jak u.br., w tym z wysokością pozyskanych środków zewnętrznych. A gdy uwzględnimy fakt, że wydatki inwestycyjne zostały „z musu” zwiększone o dwa zadania, które nie zostały zrealizowane w 2025 roku tj. przekazanie do użytku ROSiK-a w Trzcinicy i zaplanowanie na ten cel wydatków w 2026 roku w łącznej kwocie 9 985 000,00 zł, w tym na zakupy inwestycyjne (tzw. pierwsze wyposażenia ośrodka) 800 000,00 zł nie jest powodem do dumy i raczej świadczy o już tradycyjna o grze pozorów, a nie o planowaniu strategicznym.

W planowanym wykazie zadań inwestycyjnych na 2026 rok na uwagę zasługują cztery zadania ujęte w dziale 600 rozdział 60014. To zadania „nienazwane”: pozycje nr 22 pn. „Przebudowa przepustów w ciągu dróg powiatowych” (200 000,00 zł), poz. 23 „Budowa chodników przy drogach powiatowych” (1 000 000,00 zł) oraz poz. 24 pn. „Przebudowa urządzeń organizacji ruchu drogowego” (200 000,00 zł) przeznaczone do realizacji przez PZD w Jaśle oraz poz. 3 pn. „Przebudowa dróg i mostów powiatowych” (103 000,00 zł) realizowane przez SP w Jaśle. Łącznie to **tylko (!) 1 503 000,00 zł** planowanych wydatków stanowiących 11,41% wydatków na 48 zadań inwestycyjnych w dziale 600 „Transport i łączność”, 3,97% planowanych wydatków na zadania inwestycyjne i 3,39% ogólnych wydatków majątkowych.

To dobry ruch, to już nie budząca nasz zdecydowany sprzeciw w u.br. kwota **6 300 000,00 zł**, która stanowiła **aż 58,26% (!)** wydatków na 21 zadań inwestycyjnych w dziale 600 „Transport i łączność”, 14,1% planowanych wydatków na zadania inwestycyjne i 11,29% ogólnych wydatków majątkowych.

W miejsce zadań „nienazwanych” pojawia się 20 zadań już imiennych z budżetem na każde zadanie po 1 000,00 zł. Jaki był ich klucz doboru, trudno dociec i warto po raz kolejny postawić to pytanie: czemu ma to służyć?

Może poprawie wskaźników budżetowych, szukaniu dodatkowych środków finansowych pośród samorządów gminnych, w tym przychylności wśród radnych powiatowych?

Każda ważna i potrzebna inwestycja się obroni, zyska poparcie i uznanie, a w trakcie roku budżetowego będzie czas na dokonanie stosownych zmian budżetowych, gdy będą znane szczegóły planowanego przedsięwzięcia. Budowanie planu zamierzeń

inwestycyjnych „od naboru do naboru”, „od aplikacji do aplikacji” to nie jest dobry kierunek.

I znów przy tej okazji, przy tej ważnej debacie, po raz kolejny warto przypomnieć czy upomnieć się o studium komunikacyjne, strategię komunikacyjną dla Powiatu Jasielskiego. Budowanie planu zamierzeń inwestycyjnych w oparciu o przemyślaną strategię rozwoju Powiatu Jasielskiego, studium komunikacyjne, analizę potrzeb i oczekiwań mieszkańców Powiatu Jasielskiego pozbawia rządzących narzędzia nacisku, gry politycznej, szukania pochlebców czy sprzymierzeńców i współpracowników, a zatem może już najwyższy czas, aby przy tym składzie Zarządu Powiatu była szansa na jego realizację. Najwyższy już czas skończyć z „prowizorką i pudrowaniem budżetu”.

Poważny niepokój w 2025 roku, poza inwestycjami w Trzcinicy i jak się okazało słusznymi, wzbudziły kolejne zadania inwestycyjne zaplanowane w działach 900 i 921, na które zostały zaplanowane środki w wysokości 4 742 124,00 zł, w tym na zadanie pn. „Karpacki ogród deszczowy” realizowany w ramach zadania „Budujemy w Jaśle, stabilizujemy w Svidničke” 3 172 124,00 zł, na które zostały zaplanowane w 2025 roku wydatki bieżące w wysokości 470 013,69 zł, a na rok 2026 to już 581 026,42 zł. Nadal nic nie wiemy o rzeczywistych i przede wszystkim koniecznych wydatkach związanych z utrzymaniem ogrodu w ramach tzw. trwałości projektu. A inne zadania „parkowe” (dział 921)? Aż strach się bać. I tu również należy oczekiwać, że w najbliższym czasie Zarząd Powiatu w Jaśle szczegółowo przedstawi Radzie docelową koncepcję zagospodarowania parków i ogrodów wraz szacowaną wysokością nakładów koniecznych do pokrycia wydatków z tytułu bieżącej eksploatacji tych obiektów, w tym w okresie trwałości projektów realizowanych z udziałem środków zewnętrznych.

Największe kontrowersje i nasz sprzeciw budziły i nadal budzą zadania inwestycyjne, zrealizowane i zaplanowane do realizacji w Trzcinicy. Do słynnego już stadionu lekkoatletycznego w roku ubiegłym dołączyła hala sportowa, w tym roku ma dołączyć ROSiK i zrewitalizowany park z budynkiem z wieżą, a może i pewnie jeszcze coś, o czym zapewne nas niedługo Zarząd Powiatu poinformuje, ale nie oby w ramach kolejnej zmiany WPF lub zmiany przyjętej uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2026 rok. Przewidywany termin oddania ROSiK-a to był lipiec 2025 r., jednak jak się okazało nierealny i wg projektu budżetu należy sądzić, że będzie to czerwiec-lipiec 2026 roku. W projekcie budżetu mamy zaplanowane tylko 800 000,00 zł na zakupy inwestycyjne, to wg naszej opinii, a nie rzeczywistych danych i informacji przekazanych przez Zarząd Powiatu, sformułowanych na podstawie założeń koncepcyjnych i przetargowych to ok. 50,0% przewidywanych potrzeb związanych z pierwszym wyposażeniem oddawanej do użytku inwestycji czyli wydatkami ze środków publicznych w wysokości ponad 2 mln. zł. W tym przypadku tylko środków publicznych bo partnerstwo publiczno-prywatne przy tak realizowanej inwestycji

raczej nie ma zastosowania. Ale to na razie tylko pierwsze wyposażenie ROSiK-a. Ale to nie koniec niespodzianek, bo w tle pojawia się utworzenie, na bazie ROSiK internatu dla potrzeb Stowarzyszenia! Kolejny decyzyjny absurd i szastanie publicznymi pieniędzmi? A co z trwałością projektów i wydatkami na ich utrzymanie i ich bieżącą eksploatację? Już teraz możemy się dowiedzieć, że szacowane wydatki na bieżącą eksploatację i utrzymanie hali sportowej w Trzcinicy to 101 500,00 zł, przy planowanych dochodach w wysokości 25 000,00 zł. Oczekujemy, bez zbędnej zwłoki, aby Zarząd Powiatu w Jaśle w terminie do 31 marca 2026 r. przedstawił Radzie Powiatu w Jaśle program funkcjonalno-użytkowy ROSiK-a i zasady jego bieżącej eksploatacji i utrzymania.

Na uwagę i uznanie zasługują wydatki inwestycyjne, które w przyszłości mogą obniżyć wydatki bieżące związane z utrzymaniem i bieżącą eksploatacją obiektów oświatowych i placówek edukacyjnych. To już drugi rok realizacji projektu pn. „Poprawa efektywności energetycznej budynków oświatowych Powiatu Jasielskiego”. Łącznie planujemy w tym roku na ten cel przeznaczyć kwotę 4 410 000,00 zł co stanowi 9,9% wydatków na zadania inwestycyjne i 7,9% całkowitych wydatków majątkowych. Jak te kwoty wyglądają przy innych wyżej opisanych zadaniach, których ten udział stanowi prawie 58% wydatków na zadania inwestycyjne pozostawiamy bez komentarza. W tym obszarze pojawia się kolejne zadanie – pozycja nr 29 – dział 700 pn. „Poprawa efektywności energetycznej budynku Zespołu Szkół w Trzcinicy”, ale, jak już do tego przywykliśmy, my wydajemy (czytaj samorząd powiatowy), a z oszczędności w bieżących wydatkach cieszyć się będzie ww. Stowarzyszenie Absolwentów, któremu te budynki samorząd powiatowy użyczył i przekazuje dotacje na prowadzenie w tych budynkach działalności oświatowej.

Po raz kolejny, chcemy aby to mocno wybrzmiało. Niestety niektórych decyzji nie da się cofnąć, bez szkody dla samorządu, ale to już ostatni ostrzegawczy dzwonek, aby zacząć racjonalnie zastanawiać się na publicznymi środkami, które są naszymi środkami i do których należy podchodzić z większą starannością i dbałością przy ich wydawaniu podobnie jak to czynimy w przypadku naszych prywatnych środków, gdy oglądamy każda wydawana złotówkę. Ryzykując prywatnymi środkami na realizację złych, nietrafionych inwestycji traci sam Inwestor i ewentualnie jego rodzina, w przypadku środków publicznych traci wiele rodzin i to na wiele lat. Dotyczy to również powiatowej oświaty, która z roku na rok generuje coraz wyższy deficyt, który wraz z niekontrolowanymi wydatkami związanymi z oddaniem do użytku ww. opisanych, naszym zdaniem nietrafionych, inwestycji może w całości pochłoniąć zwiększone dochody powiatu z tytułu udziału w dochodach budżetu państwa.

Czy te ww. środki nie lepiej i efektywniej skierować na poprawę bezpieczeństwa na drogach publicznych, lepsze skomunikowanie miejscowości PJ, poprawę dostępności terenów inwestycyjnych? Dalsze udawanie, że nie ma problemu, żonglowanie w uchwałach budżetowych wydatkami bieżącymi i majątkowymi oraz dokonywanie zmian w trakcie roku budżetowego na mocy otrzymanych od Rady upoważnień nie

mam sensu. Już najwyższy czas na poważną debatę o stanie finansów publicznych, o stanie powiatowej oświaty. Im szybciej do takiej debaty dojdzie tym lepiej i bezpieczniej dla finansów publicznych, z szansą na rozwój naszego samorządu powiatowego. Oby casus Szpitala Specjalistycznego w Jaśle, partykularyzm i tym razem nie zwyciężył.

Reasumując, skala zagrożeń, nie tylko z tytułu zakładanego bardzo wysokiego deficytu oświatowego (dział 801 i 854), ale również powiększonego o kolejne, nieprzewidywalne wydatki związane z oddaniem do eksploatacji zaplanowanych zadań w działach: 900, 921 i 926, jest bardzo wysoka i jeżeli nie zostaną podjęte radykalne kroki to samorządowi powiatowemu może grozić zapaść finansowa. Kierując się troską o finanse publiczne samorządu powiatowego w 2026 roku i w latach przyszłych radni tworzący kluby radnych Rady Powiatu w Jaśle „Ponad Podziałami” i „Samorząd Dla Mieszkańców” wnioskują o przeprowadzenie debaty na temat przyszłości finansów publicznych Powiatu Jasielskiego i przyjęcia nowych zasad i trybu prac nad uchwałą budżetową jako trwałych fundamentów działalności samorządu powiatowego.

2. Podsumowanie i wnioski końcowe

Mając w pamięci dotychczasowy tryb i sposób rozpatrzenia przez Komisję Finansowo-Budżetową Rady Powiatu w Jaśle a następnie już na tzw. sesji budżetowej przez Radę Powiatu w Jaśle wniosków szczegółowych zgłaszanych przez Kluby albo poszczególnych radnych do projektów budżetów na lata 2018-2025 Kluby radnych RPJ „Ponad Podziałami” i „Samorząd dla Mieszkańców” odstępują od zgłaszania wniosków szczegółowych do projektu uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2026 rok, w tym wniosków związanych z ograniczeniem upoważnień dla Zarządu Powiatu w Jaśle do dokonywania zmian budżetowych w trakcie roku kalendarzowego, udzielając tym samym wotum zaufania Zarządowi Powiatu w Jaśle pod kierownictwem Tadeusza Gorgosza do wykonania uchwały budżetowej na 2026 rok, że z przyznanych upoważnień będzie korzystał rozważnie mając na względzie troskę o finanse publiczne powiatu. Kluby wnioskują o wdrożenie wniosków kierowanych do Zarządu Powiatu w Jaśle podczas minionych debat budżetowych oraz przedkładają wnioski kierowane do Zarządu Powiatu w Jaśle, które powinny wpłynąć na poprawną realizację aktualnego i kolejnych budżetów w brzmieniu jak w załączniku.

*Przewodniczący
Klubu „Samorząd dla Mieszkańców”*

Jan Urban

*Przewodniczący
Klubu „Ponad Podziałami”*

Janusz Przetacznik

W N I O S K I

**radnych klubów RPJ „Ponad Podziałami” i „Samorząd Dla Mieszkańców”
po przeprowadzeniu szczegółowej analizy projektu budżetu Powiatu Jasielskiego na 2026
rok, które powinny wpłynąć na poprawną realizację aktualnego i kolejnych budżetów
powiatowych kierowane do
Zarządu Powiatu w Jaśle**

Wnioski systemowe:

- 1) Zarząd Powiatu w Jaśle w terminie do 30 czerwca 2026 r. winien przygotować i przedłożyć Radzie Powiatu w Jaśle projektu zmiany uchwały RPJ nr LI/331/10 z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego w kierunku uzupełnienia tej uchwały o konieczność zaopiniowania wraz z uchwałą budżetową Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetowego,
- 2) Zarząd Powiatu w Jaśle w zakresie planowania i realizacji zadań inwestycyjnych na VII kadencję winien:
 - a) przygotować program, w tym projekt harmonogramu modernizacji, przebudowy, remontu czy budowy dróg powiatowych w ramach „Strategii Rozwoju Powiatu Jasielskiego na lata 2023-2030”,
 - b) dokonać analizy warunków i zasad kwalifikowania dróg powiatowych do udziału w projektach (programach) umożliwiających częściowe dofinansowanie podejmowanych działań,
 - c) dokonać, na podstawie warunków i zasad, o których mowa wyżej, oceny posiadanych zasobów i wskazać możliwe do realizacji zadania, w tym:
 - określić warunki ich realizacji – np. poprawa bezpieczeństwa ruchu, projekt techniczny, uregulowanie stanów prawnych - wykup gruntów, wykonanie oświetlenia drogi oraz ścieżek rowerowych, współpraca z gminami, szacowane koszty realizacji,
 - przygotować listę zdań, o których mowa wyżej z podziałem na zadania, które są:
 - 1) najpilniejsze,
 - 2) mogą uzyskać największą punktację,
 - 3) otrzymają dofinansowanie z samorządu gminnego albo samorząd gminy, po zakończeniu okresu trwałości projektu, przejmie do eksploatacji i bieżącego utrzymania zrealizowane zadania (drogę, chodnik).

Wnioski w ramach wykonywania uchwały budżetowej w 2026 roku:

- 1) Zarząd Powiatu w Jaśle w terminie do 30 kwietnia 2026 roku winien przedstawić Radzie Powiatu w Jaśle proponowane rozwiązania systemowe w kierunku zmniejszenia planowanych wydatków bieżących w 2026 roku, utrzymania dyscypliny budżetowej itp. i zwiększenia dochodów własnych, w tym z posiadanego majątku,
- 2) Zarząd Powiatu w Jaśle winien zintensyfikować działania w kierunku zwiększenia planowanych dochodów Powiatu Jasielskiego w 2026 roku o dodatkowe środki zewnętrzne pochodzące od partnerów czy współinwestorów planowanych zdań,

szczególnie majątkowych. Kluby oczekują, w terminie do 30 kwietnia 2026 r., przedłożenia przez ZPJ ww. informacji,

3) Zarząd Powiatu w Jaśle w ramach bieżących prac związanych z eksploatacją i utrzymaniem dróg powiatowych winien zwrócić szczególną uwagę na:

- a) przeglądy i sukcesywne oraz bieżące odmulanie rowów odwadniających oraz karczowanie zakrzaczeń,
- b) przeglądy istniejących przepustów drogowych i utrzymanie ich w dobrym stanie technicznym, w tym zapewniających swobodny przepływ wód opadowych - w trybie pilnym dokonać poprawić (naprawić) uszkodzone,
- c) pilne usunięcie piasku pozostałego po zimowym utrzymaniu dróg oraz pozostałości po likwidacji zakrzaczeń – zadanie to pozwoli uniknąć zamulenia kanalizacji deszczowej,
- d) utrzymanie poboczy, skarp rowów i przeciwskaep oraz utrzymanie ich prawidłowego odwodnienia (pochylenia) i drożności rowów,
- e) monitorowanie i dokonywanie okresowych przeglądów remontowanych dróg i chodników
- f) kontynuowanie współpracy z samorządami gminnymi w zakresie przekazywania (zmiany kategorii drogi) lub zawierania porozumień dotyczących bieżącego utrzymania i eksploatacji dróg powiatowych, chodników usytuowanych wzdłuż dróg powiatowych przebiegających przez tereny gmin.

4) Zarząd Powiatu w Jaśle w terminie do 30 kwietnia 2026 roku winien opracować i przedłożyć Radzie Powiatu w Jaśle „Program poprawy bezpieczeństwa ruchu na drogach powiatowych poprzez budowę chodników w ramach „Strategii Rozwoju Powiatu Jasielskiego na lata 2023-2030”” z podziałem na zadania, które są:

- 1) najpilniejsze,
- 2) otrzymają dofinansowanie z samorządu gminnego albo samorząd gminy, po zakończeniu okresu trwałości projektu, przejmie do eksploatacji i bieżącego utrzymania zrealizowane zadania (chodnik),

w tym projekt harmonogramu realizacji imiennych zadań, w ramach programu, o którym mowa wyżej.

Realizacja zadania „Budowa chodników na drogach powiatowych” – dział 600 rozdział 60014 poz. Nr 23 w Tabeli nr 4 „Plan wydatków budżetu Powiatu Jasielskiego na inwestycje i zakupy inwestycyjne na 2026 rok”, na które jest przeznaczona kwota 1 000 000,00 zł (zadanie realizuje PZD) winna być uruchomiona po przedłożeniu przez Zarząd Powiatu w Jaśle Komisji Rozwoju Gospodarczego i Promocji Powiatu Rady Powiatu w Jaśle „Programu poprawy bezpieczeństwa ruchu na drogach powiatowych poprzez budowę chodników w ramach „Strategii Rozwoju Powiatu Jasielskiego na lata 2023-2030””,

5) Zarząd Powiatu w Jaśle w przypadku dokonywania zmian w budżecie powiatu na 2026 rok w zakresie wydatków majątkowych winien uwzględnić poniższe zasady:

- 1) dodatkowe zadania inwestycyjne mogą być wprowadzane pod warunkiem posiadania dokumentacji technicznej (projektowej) i zabezpieczenia środków finansowych na ich realizację. Nie dotyczy to wydatków na koncepcje planistyczne zadań drogowych ujętych w programie, o którym mowa w pkt 2 Wniosków systemowych,
- 2) kontynuowania, po zabezpieczeniu dodatkowych środków, zadań rozpoczętych, a które nie osiągnęły jeszcze zamierzonego celu (efektu).